PROCURA DELLA REPUBBLICA
PRESSO IL TRIBUNALE DI PARMA

Tel. 0521/1968200 (centralino)
PEC: prot.procura.parma@giustiziacert.it

Prot. n.22/2025 Int.
N. trasparenza SIGEG: 10339/2024

DECISIONE DI CONTRARRE

Oggetto: Procedura negoziata mediante Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per l'affidamento del servizio di Vigilanza Armata presso gli Uffici Giudiziari del Circondario di Parma per n. 20 mesi, dal 1° maggio 2025 al 31 dicembre 2026.

Il Dirigente dell'Ufficio
Procuratore della Repubblica

premesso che, in data 31/12/2024, è scaduto il contratto per il servizio di Vigilanza Armata (piantonamento fisso, ronde ispettive, gestione collegamenti) in vigore presso gli Uffici Giudiziari del Circondario di Parma, stipulato nel 2023 con l'istituto G4 Vigilanza S.P.A., di cui alle Classi Funzionali "A" e "B" del Decreto del Ministro dell'Interno n.269/10;
tenuto conto che i servizi di Vigilanza degli Uffici Giudiziari sono indispensabili, in quanto funzionali al mantenimento di adeguati livelli di sicurezza pubblica ed all'ordinato svolgimento delle attività giudiziarie al fine precipuo di evitare un grave pregiudizio alla tutela di interessi di primario rango costituzionale;
dato atto che la Direzione Generale delle Risorse Materiali e delle Tecnologie del Ministero della Giustizia, con nota m_dg.DOG.29/10/2024.0259430.U, ha delegato questo Ufficio ad avviare una nuova procedura di approvvigionamento del servizio in oggetto per n.20 (venti) mesi e, contestualmente, ha autorizzato la spesa per la proroga del contratto di Vigilanza in essere per il tempo strettamente necessario al perfezionamento della nuova procedura di selezione e, comunque, non oltre il 30 aprile 2025;
rilevato quindi che occorre assicurare senza soluzione di continuità il servizio sopra indicato con un nuovo contratto che avrà decorrenza a partire dal 1° maggio 2025 o comunque dalla stipula del contratto, ovvero dall'esecuzione anticipata dello stesso e terminerà il 31 dicembre 2026, con possibilità di proroga contrattuale per ulteriori n.2 (due) mesi e, comunque, fino al 28 febbraio 2027;
considerato che il Contratto Collettivo da applicare al personale che sarà impiegato nel servizio è il C.C.N.L. per il personale dipendente da Istituti ed Imprese di Vigilanza Privata e Servizi di Sicurezza del 30/05/2023, tenuto conto anche del successivo accordo del 16/02/2024;
preso atto che il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (R.S.P.P.) degli Uffici Giudiziari di Parma ha predisposto un Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI) ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n.81/2008 al fine di fornire, già in sede di gara, le informazioni sui rischi di carattere generale esistenti sui luoghi di lavoro interessati dall'appalto, documento che dovrà essere integrato e/o modificato con le informazioni presentate dall'Istituto che risulterà Aggiudicatario o a seguito di esigenze sopravvenute;

tenuto conto che nel citato DUVRI, lo stesso R.S.P.P. ha quantificato in euro 452,00 gli oneri stimati per la sicurezza a carico dell'Appaltatore e non soggetti a ribasso, essenzialmente ascrivibili ad attività di formazione/informazione;

visti:

(a) l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023, che prevede l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di adottare, con apposito atto, la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli Operatori Economici e delle offerte, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici;

(b) l'art. 15, comma 1 e 2, del D.Lgs. n.36/2023, che prevede l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di individuare, nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, un Responsabile Unico del Progetto (RUP) per le fasi della programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione di ogni procedura soggetta al codice;

(c) l'art. 50 comma 1, lettera e), del D.Lgs. n.36/2023, che consente la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno 5 (cinque) Operatori Economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a euro 140.000,00 e fino alle soglie di cui all'art. 14;

preso atto che il servizio di Vigilanza Privata Armata affidata a Guardie Particolari Giurate rientra tra quelli specifici elencati nell'allegato XVI alla Direttiva 2014/24/UE, con particolare riferimento ai servizi contraddistinti dal CPV da 79700000-1 a 79721000-4, di cui al D.Lgs. n.36/2023 e che pertanto la soglia di rilevanza comunitaria va individuata in euro 750.000,00, secondo quanto disposto dall'art. 14, co. 1, lettera d) del citato Decreto;

ritenuto che:

(a) requisito indispensabile per gli Operatori Economici che intendano partecipare, l'essere già in possesso di licenza prefettizia ex art. 134 del T.U.L.P.S. valida per il territorio della provincia di Parma, che autorizzi l'esercizio delle attività di vigilanza dettagliatamente descritte nel capitolato speciale, requisito da ritenersi soddisfatto anche nel caso in cui il concorrente sia già titolare di una licenza prefettizia ex art. 134 T.U.L.P.S. per un altro territorio provinciale ed abbia presentato istanza per l'estensione dell'autorizzazione in provincia di Parma, purché la relativa autorizzazione (estensione) pervenga prima della stipula del contratto (come stabilito nelle Linee Guida ANAC n.10 del 23/05/2018 "Affidamento del servizio di vigilanza privata");

(b) il possesso della licenza ex art. 134 T.U.L.P.S. costituisce condizione di partecipazione alla gara, mentre il conseguimento dell'estensione territoriale, ex art. 257-ter, comma 5, del Regolamento di esecuzione T.U.L.P.S., costituisce condizione di stipulazione del contratto, dopo l'aggiudicazione;

visti altresì:

(a) gli artt. 19 e seguenti del D.Lgs. n.36/2023, relativi alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti e, in particolare, la disposizione di cui all'art. 25, che prescrive alle Stazioni Appaltanti l'utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale per lo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

(b) l'art. 45, comma 2, del D.Lgs. n.36/2023, il quale prevede che le Stazioni Appaltanti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti, a valere sugli stanziamenti previsti per le singole procedure, in misura non superiore al 2% dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture;

ritenuto opportuno prevedere come ulteriori requisiti di partecipazione:

(a) i requisiti di ordine generale, ovvero insussistenza dei motivi di esclusione, di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n.36/2023;

(b) l'iscrizione nel registro delle imprese della C.C.I.A.A. per l'esercizio dell'attività oggetto della presente procedura negoziale;

(c) l'iscrizione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione gestito da Consip S.P.A., con abilitazione al Bando *"Servizi di Vigilanza - vigilanza, videosorveglianza e accoglienza"*;

letta la nota della Prefettura di Parma prot. n.0078326 del 02/12/2024, contenente l'elenco degli Istituti di Vigilanza autorizzati ad operare nel territorio della Provincia di Parma, nella quale sono stati indicati i seguenti 7 (sette) operatori:

1) Securducale Vigilanza S.r.l,;
2) Coopservice S.C.p.A.;
3) G4 Vigilanza S.p.A.;
4) Sicuritalia IVRI S.p.A.;
5) Metronotte Piacenza S.r.l.;
6) La Patria S.p.A.;
7) B.T.V. S.p.A.;

lette le note delle Prefetture di:

- **Arezzo** (prot. n.0077171 del 09/12/2024), la quale ha comunicato di aver rilasciato autorizzazione per tutto il territorio nazionale all'Istituto di Vigilanza Gecom S.p.A., soltanto per la classe funzionale B - Vigilanza Armata agli immobili da remoto;
- **Bologna** (prot. n.0148559 del 09/12/2024), la quale ha comunicato di aver rilasciato autorizzazione per la Provincia di Parma agli Istituti di Vigilanza La Patria S.p.A. (già indicata anche dalla Prefettura di Parma) e Mes Security S.r.l., per le richieste classi funzionali A e B;
- **Milano** (prot. n.0413813 del 31/12/2024), la quale ha confermato l'autorizzazione per la Provincia di Parma all'Istituto Sicuritalia IVRI S.p.A., già indicato anche nella nota della Prefettura di Parma;

richiamato l'avviso prot. n.2199/24 del 16/12/2024, pubblicato in pari data sul sito istituzionale della Procura della Repubblica di Parma, tramite il quale è stata effettuata un'indagine di mercato rivolta agli Istituti di Vigilanza, finalizzata alla ricezione di un'eventuale manifestazione di interesse ad essere invitati alla procedura negoziata in oggetto;

considerato che, quanto al **principio di rotazione** di cui all'art. 49 del D.Lgs. n.36/2023 e successive integrazioni (principio che comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un Appalto nei confronti del Contraente uscente e dell'Operatore Economico invitato e non Affidatario nel precedente affidamento):

I) in primo luogo, le Linee guida Anac n. 4, al paragrafo 3.7, statuiscono che l'affidamento o il reinvito al Contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente e, alla luce di siffatto enunciato, appare evidente come il principio di rotazione non sia assoluto, ma ad esso si possa derogare in presenza di specifici elementi e di una adeguata motivazione;

II) in secondo luogo, l'art. 49 comma 4 del D.Lgs. n.36/2023, come modificato dal D.Lgs. n.209/2024, prevede che *"in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto, nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato"*;

III) in terzo luogo, secondo l'orientamento del Giudice amministrativo *"è costante la giurisprudenza nell'escludere l'applicabilità del principio di rotazione laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure nelle quali la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori tra i quali effettuare la selezione (…), proprio perché tale condizione esclude, sul piano sostanziale, la configurabilità di una procedura negoziata* [1]*"*;

[1] Cfr. Consiglio di Stato, Sentenza n. 2946/2024 del 30.11.2023, Corpo Vigili Giurati spa c/ Procura della Repubblica di Livorno e Ministero della Giustizia.

ritenuto che, alla stregua dei tre principi appena esposti, nulla osta a che l'invito venga esteso anche alla Ditta uscente, dal momento che:

- quanto al profilo di cui al **punto II)** appena citato, si evidenzia che il numero non elevato di Istituti interessati a prendere parte alla competizione e la corretta esecuzione e la buona qualità del Servizio offerto dall'attuale Fornitore (peraltro in assenza di doglianze da parte degli Uffici interessati, ovvero Procura, Tribunale e Giudice di pace) forniscono adeguato supporto motivazionale alla opzione di estendere l'invito anche alla ditta uscente;
- quanto al profilo di cui al **punto III)** appena citato, si evidenzia che con l'indagine di mercato avviata con l'avviso prot. n.2199/24 del 16/12/2024 non sono state poste limitazioni al numero degli operatori tra i quali effettuare la selezione;

ritenuto che, quanto al richiamato avviso prot. n.2199/24 del 16/12/2024 (in cui si specificava tra l'altro che *"le manifestazioni di interesse ad essere invitati alla procedura negoziata in oggetto dovranno essere inviate, entro e non oltre le ore 18:00 di mercoledì 15 gennaio 2025, esclusivamente a mezzo posta elettronica certificata -PEC- al seguente indirizzo di posta elettronica certificata: prot.procura.parma@giustiziacert.it."*), a seguito dello stesso sono pervenute all'indirizzo di posta elettronica certificata di questo Ufficio n.6 (sei) manifestazioni di interesse, ma, di queste, n.1 (una) risulta in**viata alle ore 20:37 del 15 gennaio 2025 e registrata dal sistema alle ore 20:41 della stessa data**, per cui -con separato provvedimento- si è disposto di *"procedersi oltre nella complessiva procedura di gara, mediante l'inoltro dell'invito alla gara stessa, da effettuarsi con separato atto, con riserva (all'esito) di provvedere in merito alla ammissione della ditta la cui manifestazione risulterebbe inoltrata oltre l'orario previsto"*

preso atto che vi è un numero congruo di Operatori Economici interessati, superiore al minimo di n.5 (cinque) previsto dall'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n.36/2023, che hanno autocertificato il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale necessari;

ritenuto opportuno, al fine di razionalizzare l'esame delle offerte tecniche che perverranno, semplificando la funzione della Commissione giudicatrice che sarà nominata ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs. n.36/2023 e rendendo ancora più trasparente la presente procedura, oltre ai consueti criteri di valutazione discrezionale, predisporre anche un criterio ad applicazione vincolata, che consente l'attribuzione di un punteggio predeterminato e fisso, da riconoscere previo mero riscontro degli elementi rilevanti ai fini della valutazione del merito tecnico;

dato atto che, all'esito positivo delle verifiche sul possesso dei prescritti requisiti per l'Aggiudicatario, si addiverrà alla stipula del contratto mediante sottoscrizione digitale del Documento di stipula generato automaticamente dal Sistema Me.PA, da parte del Punto Ordinante della Stazione Appaltante;

tenuto conto che l'esecuzione del contratto sarà disciplinata anche dai documenti del Me.PA relativi al bando per la prestazione di servizi alle Pubbliche Amministrazioni denominato *"Servizi di Vigilanza - vigilanza, videosorveglianza e accoglienza"*, disponibili sul sito internet www.acquistinretepa.it, solo in quanto applicabili e che, in caso di contrasto, le condizioni particolari di contratto contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto e nell'ulteriore documentazione di gara predisposta da questa Amministrazione committente prevalgono sulle condizioni generali di contratto previste dai documenti del Mercato elettronico;

ritenuto opportuno procedere con sollecitudine alle operazioni di gara per assicurare, senza soluzione di continuità, gli indispensabili Servizi di Vigilanza al fine di garantire la sicurezza degli Uffici Giudiziari del Circondario di Parma;

DETERMINA

l'acquisto, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. e), del D.Lgs. n.36/2023, del Servizio di Vigilanza Armata (piantonamento fisso, vigilanza ispettiva, gestione collegamenti, interventi su allarme, gestione chiavi) mediante Guardie Particolari Giurate per n.20 mesi, dal 1° maggio 2025 al 31

dicembre 2026, con possibilità di proroga contrattuale per ulteriori n.2 mesi, quindi fino al 28 febbraio 2027, con un Operatore Economico abilitato alla somministrazione del Servizio di cui sopra presso gli Uffici Giudiziari del Circondario di Parma, sulla base del quadro economico riportato nella tabella sottostante:

	Descrizione monte ore	**Importo in euro**
A	Costo del personale vigilanza fissa (€/h.22 x n.26.669 totali in n.20 mesi, fino al 31/12/2026, comprensive di n.400 ore di esubero per eventi eccezionali o imprevedibili)	586.718,00
B	Vigilanza ispettiva (costo totale per n.20 mesi)	6.000,00
C	Costo Servizio tele-sorveglianza/tele-vigilanza (gestione collegamenti; interventi su allarme, gestione chiavi) (costo totale per n.20 mesi)	1.200,00
D	Totale parziale (A+B+C)	593.918,00
E	Spese generali (5% di D)	29.695,90
F	Utile (8% di D)	47.513,44
G	Totale (D+E+F)	671.127,34
H	Oneri per la sicurezza (DUVRI) *non soggetti a ribasso*	452,00
I	**Totale (G+H) - Importo a base d'asta (iva esclusa) soggetto a ribasso, con valutazione dell'offerta anormalmente bassa ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n.36/2023**	671.579,34
L	Contributo ANAC *una tantum* per la Stazione Appaltante	410,00
M	Somma per proroga contrattuale (art. 120, comma 10, del D.Lgs. n.36/2023) per ulteriori n.2 mesi	55.654,00
N	Somma per imprevisti	5.000,00
P	Altre spese: Fondo Incentivi ex art. 45 c. 2 D.Lgs. 36/2023 (2% dell'importo a base della procedura di affidamento)	13.422,55
Q	**Totale quadro economico**	746.065,89

NOMINA

Responsabile Unico del Progetto (RUP) il Funzionario Giudiziario della Procura della Repubblica di Parma, dott. Giuseppe Damiano, che si avvale, nella fase di esecuzione del Servizio, del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) nella persona del Funzionario Giudiziario, sig. Raffaello Tassi che, a sua volta, si avvarrà di una persona, che verrà individuata con successivo provvedimento, quale Collaboratore del DEC, disponendo a tal fine che:

(a) il RUP svolgerà tutti i compiti previsti dall'art. 15 e dalle altre disposizioni del Codice dei Contratti Pubblici e provvederà, in particolare, ad assicurare il rispetto degli adempimenti previsti dall'art. 3 della L. n.136/2010 e successive modifiche, di cui al D.L. n.187/10, convertito con L. n.217/10;

(b) il RUP, il DEC e il Collaboratore del DEC, entro 10 giorni dalla rispettiva nomina, dovranno rendere dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto di interesse al Dirigente preposto all'Ufficio Giudiziario, ai sensi del D.P.R. n.445/2000, circa l'assenza di conflitti di interesse di cui all'art.16 del D.Lgs. n.36/2023, compilando l'apposito modello reperibile su SIGEG.

DISPONE

1) di invitare alla gara per l'affidamento dei servizi richiesti gli Operatori Economici di seguito indicati:

I) Coopservice S.C.p.A.;

II) G4 Vigilanza S.p.A.;

III) La Patria S.p.A.;
IV) Metronotte Piacenza s.r.l.
V) Securducale Vigilanza S.r.l,;
VI) Sicuritalia IVRI S.p.A.;

2) di espletare una procedura sotto soglia ai sensi dell'art.14, comma 1, lett. d) e dell'art.50, comma 1, lett. e) del D.Lgs. n.36/2023, mediante utilizzo dello strumento della Richiesta di Offerta (R.d.O.) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA);

3) di fissare la base d'asta ad euro 671.579,34, importo comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;

4) di utilizzare, quale criterio per l'individuazione del Soggetto affidatario, l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 50, comma 4 e dell'art.108, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n.36/2023;

5) di dare atto che la spesa prevista è finanziata con i fondi iscritti nel bilancio del Ministero della Giustizia, sul capitolo di competenza 1550.01 (Spese relative al funzionamento degli Uffici Giudiziari);

6) di effettuare tutte le comunicazioni tra la Stazione Appaltante e gli Istituti partecipanti che dovessero rendersi necessarie nel corso della presente procedura (quali, a titolo esemplificativo, eventuali richieste di chiarimenti o di documentazione), utilizzando l'apposita sezione "*Comunicazioni*" del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione e, soltanto in caso di improvviso e prolungato mancato funzionamento della piattaforma Me.PA, le eventuali richieste potranno essere trasmesse all'indirizzo di posta elettronica certificata prot.procura.parma@giustiziacert.it;

7) di prevedere la nomina, dopo la scadenza fissata per la presentazione delle offerte di partecipazione, della Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art.93, comma 1, del D.Lgs. n.36/2023;

8) di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta pervenuta;

9) di riservare per la Stazione Appaltante la possibilità di non procedere all'aggiudicazione, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea relativamente all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art.108, comma 10, del D.Lgs. n. 36/2023;

10) di prevedere l'accantonamento del 2% dell'importo posto a base d'asta, quale incentivo alle funzioni tecniche, di cui all'art.45 del D.Lgs. n.36/2023 e del D.M. 04/08/2021;

11) di definire le ulteriori regole procedurali come da "Lettera-invito e Disciplinare di gara", atto che deve considerarsi parte integrante del presente provvedimento;

12) di approvare i documenti di gara di seguito indicati, i quali costituiscono anch'essi parte integrante del presente provvedimento:
- **(a)** Capitolato Speciale di Appalto;
- **(b)** DUVRI;
- **(c)** Modello DGUE;
- **(d)** Patto di integrità;
- **(e)** Modello domanda di partecipazione;
- **(f)** Modello offerta economica;
- **(g)** Modello offerta tecnica;

13) di pubblicare il presente provvedimento nella sezione *amministrazione trasparente, banca dati S.I.G.E.G.*, della Procura della Repubblica di Parma dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, in quanto i nominativi degli Operatori Economici invitati non devono essere resi noti fino alla scadenza di tale termine.

Parma, data della firma digitale

Il Dirigente dell'Ufficio
dott. Alfonso D'Avino - Procuratore della Repubblica

D'AVINO
ALFONSO
28.01.2025
13:56:49
GMT+01:00